

О проекте Плана действий, разработанного на основе самооценки деятельности органов государственного регулирования безопасности в области использования атомной энергии

В.П. Снегирев,
Минприроды России

Мероприятие M01

Внести в Правительство России предложения о внесении изменений в законодательство России, развивающих аспекты, которые отмечены в стандарте GS-G-1.1 в обеспечение требуемых условий для независимости регулирующего органа (а именно: политический, правовой, финансовый, техническая компетентность, информирование общественности).

Предлагается предусмотреть разработку законопроекта, направленного на усиление роли государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии. При этом предусмотреть меры по дальнейшей гармонизации российского законодательства с рекомендациями МАГАТЭ.

Мероприятие M02

Внести в Правительство России предложения, предусматривающие мероприятия, направленные на совершенствование российского законодательства, в том числе, по уточнению:

- видов, порядка и периодичности проведения надзора на поднадзорном объекте;
- прав и полномочий государственных инспекторов Ростехнадзора по временному запрету деятельности на поднадзорном объекте;
- оснований для отзыва (аннулирования) выданной лицензии.

Мероприятие М03

Внести в Правительство России предложения о внесении изменений в законодательство России, предусматривающих закрепление за Ростехнадзором государственной функции по лицензированию, контролю и надзору за ядерной и радиационной безопасностью в части, касающейся транзита, экспорта и импорта радионуклидных источников.

Мероприятие М04

Внести в Правительство России предложения по усовершенствованию законодательства России в части порядка разработки и пересмотра федеральных норм и правил в области использования атомной энергии.

Мероприятие M05

Внести в Правительство России предложения по усовершенствованию законодательства России в части определения статуса:

руководящих материалов регулирующих органов, включая положения и руководящие документы, определяющие регулирующие действия регулирующих органов, и

руководств по безопасности, содержащих рекомендации регулирующих органов в части подходов, методов и средств для обоснований безопасности и экспертизы этих обоснований.

Мероприятие M06

Разработать и внести в Правительство России обоснованные предложения, определяющие необходимые для выполнения эффективной деятельности органов регулирования безопасности при использовании атомной энергии людские и материальные ресурсы.

Мероприятие M07

Внести в Правительство России предложения о внесении изменений в законодательство России, устанавливающих порядок проведения (включая финансирование и оформление результатов) экспертиз безопасности, проводимых при исполнении Ростехнадзором государственной функции по лицензированию деятельности в области использования атомной энергии.

Мероприятие M08

Контроль прохождения законопроекта, направленного на установление особенностей осуществления надзора за ядерной и радиационной безопасностью на объектах использования атомной энергии.

Мероприятие M09

Контроль прохождения законопроекта, направленного на уточнение законодательного разделения полномочий государственных органов регулирования безопасности и органов управления использованием атомной энергии.

Мероприятие М10

Внести предложения о внесении изменений в законодательство России, устанавливающие виды деятельности, подлежащие лицензированию в области использования атомной энергии.

Мероприятие М11

Внести предложения о внесении изменений в законодательство России, устанавливающих требования:

- по проведению периодической оценки безопасности объектов использования атомной энергии, находящихся в эксплуатации;
- к условиям эксплуатации объектов использования атомной энергии при изменении или вводе в действие новых федеральных норм и правил.

Мероприятие М12

- Подготовить межведомственные соглашения о взаимодействии регулирующих органов в области использования атомной энергии:
- Минприроды России с МЧС России и ФМБА;
 - Ростехнадзора с Роспотребнадзором, Росприроднадзором, Росгидрометом, МЧС России.

Мероприятие М13

Разработать и внести в Правительство России предложения по предоставлению регулирующим органам ресурсов для обеспечения надзора за безопасностью на должном уровне с учетом реализуемых программ развития атомной энергетики.

Мероприятие М14

Дополнить интернет-сайт Минприроды России специальным разделом, посвященным государственной политике и регулированию в области атомной безопасности и разместить в этом разделе, как минимум, информацию о федеральных нормах и правилах в области использования атомной энергии (действующих и разрабатываемых). Выделить на интернет-сайте Ростехнадзора специальный раздел, отражающий актуальные сведения, например:

- об изменении в состоянии ядерной и радиационной безопасности в атомной отрасли России, в том числе об оценке Ростехнадзором событий, произошедших на поднадзорных предприятиях атомной отрасли;
- о текущей деятельности атомного надзора и его служб на поднадзорных предприятиях атомной отрасли.